

Будникова А.Б.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 6.9, ЧАСТЯМИ 2, 3 СТАТЬИ 20.20
И ЧАСТЬЮ 3 СТАТЬИ 12.27 КОАП РФ**

В настоящее время проблема наркомании по-прежнему является одной из острых социальных проблем. По данным социологических исследований, в настоящее время в Российской Федерации число лиц, потребляющих наркотики, составляет 1,9 млн человек¹, при этом в 2021 г. от причин, связанных с потреблением наркотиков, умерло более 10 тысяч человек, что на 37% больше по сравнению с 2020 г.²

Административная ответственность за незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – НПНСиПВ) выступает в качестве одного из ключевых средств противодействия распространению наркомании³.

Административная ответственность за нарушение запрета употреблять наркотические средства и психотропные вещества установлена не только в ст. 6.9, чч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ, но и в ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, в связи с чем возникает вопрос о соотношении составов указанных административных правонарушений.

Анализ состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, позволяет выделить следующие характерные особенности (признаки):

– специальный субъект административного правонарушения – водитель транспортного средства, являвшийся участником дорожно-транспортного происшествия, либо водитель, транспортное средство которого было остановлено сотрудником полиции;

– конкретный временной промежуток, в течение которого может быть совершено административное правонарушение – после дорожно-транспортного происшествия или после остановки транспортного средства, но до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения либо до принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования;

– объективная сторона правонарушения состоит в невыполнении водителем транспортного средства требований ПДД РФ о запрещении употреблять алкогольные напитки, наркотические средства и психотропные вещества⁴ при указанных выше обстоятельствах.

На первый взгляд, можно сделать вывод о том, что ст. 6.9 КоАП РФ и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ соотносятся как общая и специальная правовые нормы и при наличии характерных признаков деяние лица следует квалифицировать именно по ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

Однако детальное изучение административной ответственности за указанные составы правонарушений позволяет выявить следующие несоответствия:

1) несоотносимые между собой виды наказаний, установленные за противоправные деяния. По ст. 6.9, чч. 2,3 ст. 20.20 КоАП РФ предусмотрены административный штраф в размере от 4000 до 5000 рублей либо административный арест на срок до 15 суток, а для иностранных граждан и лиц без гражданства также администра-

¹ Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 // СПС «КонсультантПлюс».

² В России смертность от наркотиков выросла на 37% в 2021 году. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5457589> (дата обращения: 31.01.2023).

³ Цуканов Н.Н. Статья 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как средство противодействия незаконному наркопотреблению // Вестник Омской юридической академии. 2017. Том 14. № 4. С. 102.

⁴ О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 20 // СПС «КонсультантПлюс».

тивное выдворение. За совершение правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, установлен административный штраф в размере 30000 рублей с лишением права управления транспортными средствами от 1,5 до 2 лет, наказания в виде административного ареста и административного выдворения не предусмотрены;

2) недопустимость применения к лицам, совершившим административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, освобождения от административной ответственности в случае добровольного их обращения в медицинскую организацию для прохождения лечения от наркотической зависимости, что прямо следует из примечания к ст. 6.9 КоАП РФ;

3) наличие разных по своему характеру и содержанию дополнительных неблагоприятных последствий, влекущих изменение социально-правового режима жизнедеятельности лица¹. Так, например, лицо, привлеченное к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ за употребление наркотических средств или психотропных веществ после дорожно-транспортного происшествия, в течение года со дня окончания исполнения наказания не может являться водителем автобуса при осуществлении организованных перевозок групп детей². При этом лицо может осуществлять деятельность частного охранника или частного детектива, выполнять работу, связанную с обеспечением транспортной безопасности, поскольку в справке, предоставляемой лицом в соответствии со ст. 65 ТК РФ, отражаются только данные о

привлечении к административной ответственности по ст. 6.9, чч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ³.

Следует обратить особое внимание и на целевое предназначение рассматриваемых норм об ответственности. Целью ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ является привлечение к ответственности водителей, которые пытаются скрыть факт управления транспортными средствами в состоянии опьянения, употребляя запрещенные ПДД РФ вещества после дорожно-транспортного происшествия или после остановки транспортного средства сотрудником полиции. Статья 6.9, чч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ призваны не только противодействовать распространению наркомании, но и стимулировать лиц, потребляющих наркотики, к добровольному обращению в медицинские организации для лечения от наркотической зависимости.

На основании изложенного полагаем, что ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ не является специальной нормой по отношению к ст. 6.9 КоАП РФ, а выступает самостоятельным составом административного правонарушения, устанавливая ответственность для водителей транспортных средств за нарушение запрета, предусмотренного п. 2.7 ПДД РФ. Таким образом, при выявлении фактов незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ лицами, привлеченными к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ, их действия должны дополнительно квалифицироваться по ст. 6.9 или чч. 2, 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

¹ Будникова А.Б. О понятии и содержании административной ответственности за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2021. № 4(94). С. 137.

² Правила организованной перевозки группы детей автобусами : утверждены постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о том, является или не является лицо подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: утвержден приказом МВД России от 02.11.2020 № 746 // СПС «КонсультантПлюс».